



RÉPUBLIQUE TOGOLAISE

# CONFERENCE INTERNATIONALE SUR LE DEVELOPPEMENT A LA BASE

LES POLITIQUES PUBLIQUES POUR LES COMMUNAUTÉS DE BASE :  
STRATÉGIES, APPROCHES NOVATRICES ET RÉSILIENCE

DISCOURS D'OUVERTURE DE S.E.M  
LE PREMIER MINISTRE **VICTOIRE  
TOMEGA DOGBE**



Hôtel du 2 Février

Lomé, le 29 juillet 2021



**Mesdames et Messieurs les membres du gouvernement,  
Mesdames, Messieurs les ministres des pays frères et  
amis,**

**Honorables députés à l'Assemblée Nationale togolaise,  
Monsieur le Président du Conseil d'Administration de  
l'OCDE,**

**Monsieur le Directeur du Centre de développement de  
l'OCDE,**

**Mesdames, Messieurs les membres du corps  
diplomatique et des organisations internationales  
accréditées au Togo,**

**Mme la présidente de la fédération des communes du Togo  
Vénérés chefs traditionnels, gardiens de nos us et  
coutumes,**

**Mesdames, Messieurs les panelistes,**

**Distingués invités,**

**Chers participants à la conférence,**

**Mesdames et Messieurs,**



1. Nous sommes heureux de vous accueillir ici à Lomé à la toute première conférence internationale sur le développement à la base. Une conférence qui se tient dans un contexte difficile marqué par la pandémie au Coronavirus, avec ses différentes vagues qui se succèdent, et son lot d'incertitudes.

2. Au nom de son Excellence, Mr le Président de la République Togolaise, je souhaite la cordiale bienvenue à tous et j'adresse particulièrement nos remerciements aux imminentes personnalités invitées à prendre part aux différents panels.

J'adresse mes salutations chaleureuses à tous nos partenaires ici présents, et en particulier au Centre de développement de l'OCDE avec à sa tête son directeur M. Mario Pezzini, avec qui nous développons un partenariat actif et qui a accepté de co-organiser cette conférence avec le Togo.

Mesdames et Messieurs,

3. Le monde est confronté à toute sorte de défis : montée de l'extrémisme violent, crise sanitaire, crise alimentaire, dérèglement climatique qui mettent à rude épreuve la résilience de nos économies et de nos populations. Aujourd'hui plus qu'hier, nous avons besoin de rechercher et d'identifier les bonnes pratiques en matière de politiques publiques qui mettent l'homme au centre du développement.

4. Il y a trois jours, alors que le gouvernement était réuni en séminaire gouvernemental pour le suivi de sa feuille de route, le Chef de l'Etat Togolais rappelait à juste titre l'urgence pour nous de remporter la victoire contre la pauvreté et la précarité. Cette bataille est depuis plusieurs années déjà au cœur de sa vision et de son action.

5. Depuis 2008, notre pays a fait le choix innovant d'une politique de développement à la base, participative et inclusive. Cette inclusion recherchée est tridimensionnelle : sociale, économique et financière. Elle permet de :



- i. Renforcer les capacités et la résilience des communautés face aux chocs exogènes ;
- ii. Faciliter leur accès aux services sociaux de base et
- iii. Renforcer leur autonomisation financière.

L'objectif étant de réduire les inégalités en permettant au plus grand nombre de togolais de s'insérer dans le tissu économique et social de notre pays.

6. Le Togo, faut-il le rappeler, a connu une crise socio-politique profonde de 15 années (de 1990 à 2005) qui a appauvri davantage les populations, a entraîné la baisse de niveau de revenu des ménages, notamment en milieu rural, une forte dégradation des infrastructures sociales. Nous avons noté un délitement du tissu social de notre pays qui a été particulièrement affecté avec une accentuation des disparités à l'intérieur du pays et entre les régions.

7. Au sortir de cette crise, le pays s'est engagé à opérer des réformes importantes, tout en optant pour un mécanisme de proximité qui permette aux populations à la base de prendre leur place centrale dans le développement.

8. Ce mécanisme innovant avec des projets conçus de manière participative devait avoir un impact rapide sur le quotidien des Togolais afin de leur redonner l'espoir. Personne ne devra être laissé sur le côté. Un véritable mouvement d'ensemble porté par le concept de développement à la base.

9. Un ministère dédié à la mise en œuvre de ce concept fut créé ; son objectif était d'associer nos communautés en les mobilisant et en les organisant, en vue de leur permettre de participer à la construction de cette prospérité commune que nous visons. Cette stratégie devait permettre que chaque togolais ait accès au minimum vital commun : (i) l'alimentation et la nutrition ; (ii) la santé ; (iii) l'éducation ; (iv) l'accès à l'eau potable et à l'assainissement ; (v) l'accès à l'énergie ; (vi) l'accès au revenu ; (vii) l'accès aux facteurs de production pour générer la richesse ; (viii) le désenclavement des localités, (ix) les infrastructures marchandes, etc.





10. Le temps pressait : il fallait mettre en place de structures et fonds dédiés permettant de mobiliser, organiser, accompagner, apporter des réponses adaptées, endogènes dans une approche participative, innover et aussi... créer les capacités pour tirer pleinement profit des potentialités et surtout pérenniser les acquis. Il s'agit de ; l'Agence nationale de développement à la base (ANADEB), Fonds national de la finance inclusive (FNFI), l'agence nationale du volontariat et (ANVT), du Fonds d'appui aux initiatives économiques des jeunes (FAIEJ).

11. Les divers projets et programmes développés et ciblés en faveur des femmes des jeunes ont produit des résultats et impacts encourageants. Ainsi à titre d'illustration:

- Plus de 1 780 000 personnes ont bénéficié de plus de 100,5 milliards du FNFI avec un taux de remboursement de près de 94%,
- Le programme de cantines scolaires a permis de servir 82,5 millions de repas chauds à plus de 90 000 élèves en moyenne chaque année,

12. Ces programmes et projets, nous ont permis d'enregistrer des résultats qui ont un impact indéniable sur la pauvreté au Togo :

- Le taux de pauvreté est en baisse depuis près de 15 ans passant de 61,5% à 45,5% entre 2006 et 2019.
- Des progrès importants ont été réalisés en matière d'accès à l'eau potable et à l'énergie en milieu rural où les taux sont passés respectivement de 21% en 2005 à près de 70% en 2020 et de 3% en 2008 à plus de 20% à ce jour.
- Sur le plan de l'inclusion financière, le taux est passé de 45% en 2016 à 72,3% en 2019 classant notre pays en 3ème place dans l'espace régional.

Les mêmes évolutions significatives ont aussi été enregistrées dans les autres domaines d'intérêt notamment la santé, l'éducation, les infrastructures sociocommunitaires, le désenclavement, etc.



Un des résultats c'est que des centaines de milliers de jeunes et femmes sont sortis de la précarité, sont devenus des chefs d'entreprises, de vrais acteurs de changement dans leurs communautés de base. Ils participent désormais à la vie publique en tant que conseillers, maires etc...

Chers participants,

13. De quoi s'agit-il concrètement quand nous parlons de développement à la base : il s'agit de responsabilité et d'autonomie.

La responsabilité des communautés elles-mêmes dans la prise en charge de leur propre développement, est réaffirmée grâce aux structures dédiées : coopératives, groupements de femmes, comités... Ces communautés, étant les premiers acteurs de leur développement, participent elles-mêmes aux phases de diagnostics et de priorisation de besoins, de conception, de mise en œuvre et suivi de leurs projets.

14. L'être humain est ainsi au cœur de ce développement : le développement à la base, pour la base et par la base. chaque individu doit prendre conscience de sa responsabilité quant à son bien-être, celui de sa communauté et de son pays. Ce qui demande une implication active et réussie des femmes et des jeunes qui constituent des atouts de nos pays.

15. Le Gouvernement crée le cadre approprié en matière de formation et d'environnement légal, afin d'accompagner les individus et les communautés dans leurs actions de développement.

16. L'autonomie, c'est la conviction qu'une fois qu'on aura responsabilisé les individus en leur donnant les outils de formation en éducation sociale et financière, créant des plateformes de discussions et d'échanges, ils sont capables de prendre eux-mêmes leur place dans le développement de leur communauté. Ils deviennent ainsi les acteurs de leur propre développement.

17. Notre stratégie permet d'éveiller le sens communautaire et d'œuvrer pour le bien commun. Au final, nous tendrons vers le partage de la prospérité un facteur clé de paix, de stabilité et de sécurité : une aspiration chère au Chef de l'Etat togolais.



Distingués invités,

18. La résilience impressionnante des communautés face à la crise sociale et économique liée à la pandémie du coronavirus est une preuve supplémentaire de la bonne intégration du concept de développement à la base dans le quotidien des Togolais.

19. Les jeunes qui travaillaient dans le cadre des programmes de volontariat se sont mobilisés aux services des communautés à la base pour fournir un support en termes de lutte contre la pandémie. Un peu plus de 5 millions de personnes ont été directement touchées par les actions de sensibilisation des volontaires d'engagement citoyen, des masques confectionnés et distribués, du savon liquide fabriqué et partagé et des dispositifs de lavage de mains fabriqués à partir de matériaux de récupération et installés à certains ménages sensibilisés.

20. Les artisans organisés en groupement se sont mobilisés et ont été structurés pour la production massive de masques artisanaux : cela a permis de faciliter la reprise des cours par exemple et de combler un vide à un moment où le monde entier faisait face à une tension des équipements contre la pandémie.

21. Au total, près de 16 000 artisans, couturiers, couturières et tisserands dans toutes les préfectures, ont confectionné plus de 12 millions de masques artisanaux pour un revenu généré d'environ un milliard six-cent vingt millions de Francs CFA.

22. Localement, les femmes organisées en groupement ont pu, grâce à la solidarité, être des outils de sensibilisation et des acteurs économiques au quotidien.

23. Par ailleurs, les transferts monétaires, les filets sociaux de base ont continué à être mis en œuvre et ont permis de sauvegarder le niveau de vie d'une bonne partie de ces populations qui étaient déjà très vulnérables.



24. L'importance de ces filets sociaux de base s'est confirmée avec le dispositif NOVISSI, mis en place par le Gouvernement, qui a permis d'apporter une aide financière aux ménages. Pour un montant s'élevant à près de 13 milliards de francs CFA, ce programme a été déployé en moins de trois semaines après le début de la crise grâce à des outils digitalisés. Il a permis de toucher en quelques mois, plus de 800.000 togolais résidant essentiellement dans le Grand Lomé, qui est le plus frappé par la pandémie.

25. C'est naturellement que, lorsqu'il a fallu re-calibrer notre Plan National de Développement en tenant compte des impacts de la pandémie, les questions d'inclusion et d'harmonie sociale ainsi que la consolidation de la paix ont été placées dans le premier axe stratégique de la feuille de route gouvernementale.

26. C'est la preuve que l'expérience que nous avons acquise dans le cadre du développement à la base est une réussite et sera approfondie avec plus d'efficacité. Ceci, grâce à des outils plus performants et entièrement digitalisés. Ainsi, le programme d'identification biométrique et la mise en place d'un registre social seront les fers de lance de cette accélération.

27. Deux axes complémentaires sont également prévus dans la feuille de route pour accélérer la production de richesses. Il s'agira au niveau de l'axe 2 de dynamiser la création d'emplois en s'appuyant sur les forces de l'économie notamment i) l'agriculture qui en est le moteur, ii) l'industrialisation qui nous permet d'ajouter de la valeur à nos produits, en les transformant sur place. Cette transformation de notre économie passera également par le renforcement des mécanismes d'appui aux groupements, coopératives, aux TPME, PME et PMI.

28. L'axe 3 permettra de moderniser le pays et renforcer ses structures tout en plaçant le développement durable et l'anticipation des crises futures au cœur des priorités du pays.





29. La présente conférence internationale est aussi l'occasion pour nous de célébrer tous ces groupements, tous ces femmes et hommes, tous ces jeunes, ces artisans qui au quotidien dans un esprit de service à la communauté apportent leur pierre à l'édification de notre pays. Sans eux, nous ne serions pas ici pour parler du concept de développement à la base.

30. Ils sont les premiers et principaux acteurs de cette innovation dans la lutte contre la pauvreté. Je les encourage à faire encore plus et à rester déterminés. Cette conférence ne doit pas être une énième plateforme de débat technique, mais surtout une occasion pour reconnaître et célébrer le succès ces communautés à la base.

31. Je vous invite à aller à leur rencontre, dans leurs communautés, pour écouter leurs témoignages sur leur transformation individuelle et collective grâce aux initiatives de développement à la base. Ils sont les meilleurs ambassadeurs de ce concept.

32. Ce cadre d'échanges sera également l'occasion d'ouvrir de nouvelles perspectives intéressantes en matière d'implication du secteur privé dans les actions de développement à la base.

33. En effet, un des axes que nous explorons est le renforcement de la contribution du secteur privé national et international à cette politique de renforcement de l'inclusion de nos populations.

34. Nous espérons ainsi que nos discussions aboutiront sur des pistes concrètes pour une véritable coalition multi acteurs pour le développement à la base.

35. Je ne saurai terminer mon propos sans rendre un hommage particulier à SEM Faure Essozimna Gnassingbe, président de la république togolais, le champion de la base, qui a su impulser cette dynamique de développement à la base dans notre pays.



36. Je tiens par ailleurs à exprimer notre reconnaissance envers l'ensemble des partenaires techniques et financiers qui ont cru en notre politique de développement et qui accompagnent le Togo dans la concrétisation de sa vision.

37. Je vous souhaite à tous une très bonne conférence dans un esprit de collaboration et d'apprentissage mutuel.

38. Je déclare donc ouverte la conférence internationale sur les politiques publiques pour les communautés de base : stratégies, approches novatrices et résilience.

39. Vive le développement à la base, vive le Togo.

40. Que Dieu bénisse nos échanges pour le grand bénéfice des populations à la base !

41. Je vous remercie